



**DOCUMENTO REALIZZATO AI SENSI DELLA  
DGR 179/2019 - PROGETTO C8**

**SETTIMANA DI VIGILANZA INTENSIVA  
IN EDILIZIA IN EMILIA-ROMAGNA:  
Annualità 2019**

Amministrazione Regionale Emilia-Romagna

Delibera della Giunta Regionale n. 179/2019 - Programma annuale attività ERVET 2019 – progetto C8.

Direzione Generale Programmazione Territoriale e Negoziata, Intese, Relazioni Europee e Relazioni Internazionali - Servizio Opere Pubbliche Edilizia – Sicurezza e Legalità Coordinamento Ricostruzione

**Referenti Regione Emilia-Romagna:**

Maurizio Baldisserri Regione Emilia-Romagna – Responsabile di progetto

Gianni Borghi Regione Emilia-Romagna

**Unità operativa ERVET/ART-ER:**

Daniele Ganapini Responsabile di progetto

Roberto Sarmenghi Ricercatore

Versione del novembre 2019

**Documento realizzato in collaborazione con il Gruppo di Lavoro Edilizia dei Servizi PSAL delle AUSL dell'Emilia-Romagna, a cura di ART-ER**

Si ringraziano tutte le AUSL e gli operatori della vigilanza che hanno partecipato alla settimana intensiva.

**Componenti del gruppo di lavoro regionale:** Michele Bertoldo e Luca Scarpellini (AUSL Romagna-Cesena), Maurizio Bertoni (AUSL Romagna-Ravenna), Leonardo Bertozzi (AUSL Romagna-Rimini), Marino Casadio (AUSL Romagna-Forli), Anna Bosi e Mara Italia (AUSL Piacenza), Marco Martinelli (AUSL Modena), Francesca Lovisatti (AUSL Parma), Fabio Rimini (AUSL Imola), Amelio Faccini (AUSL Ferrara), Annalisa Vitiello e Augusto Medici (AUSL Bologna),

**Coordinatore** Divo Pioli (AUSL Reggio Emilia). **Elaborazione dati e testo:** Roberto Sarmenghi (ART-ER)

## Sommario

1. PREMESSA .....	2
2. METODOLOGIA DI RACCOLTA DEI DATI .....	3
3. ANALISI DEI DATI .....	7
4. RIEPILOGO E CONCLUSIONI .....	18
ALLEGATI .....	21

## **1. Premessa**

Anche nel 2019 i servizi PSAL delle AUSL della regione Emilia-Romagna hanno realizzato quella che viene denominata “sette giorni di vigilanza intensiva in edilizia”.

Nel corso di tale attività sono stati ispezionati complessivamente 484 cantieri edili (figura 1 e tabella 1) nei territori di competenza delle singole AUSL.

In poco meno del 20% dei casi (101 pari al 20,86% del totale) le ispezioni sono state effettuate congiuntamente ad altri Enti (ITL, INPS, Vigili Urbani, ecc.) che hanno contestualmente effettuato le verifiche tipiche del loro mandato.

I dati utilizzati per la presente relazione sono stati forniti in forma anonima ad ART-ER dai Servizi PSAL delle Aziende USL della regione Emilia-Romagna e riguardano la sola materia della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro e sono stati raccolti attenendosi all'apposita lista di controllo regionale<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Reperibile nell'area tematica “sicurezza nei luoghi di lavoro” (<https://www.regione.emilia-romagna.it/sicurezza-nei-luoghi-di-lavoro>) del sito istituzionale della Regione Emilia-Romagna.

## 2. Metodologia di raccolta dei dati

Quest'anno, allo scopo di rendere più efficace ed efficiente la raccolta dei dati, è stato abbandonato il sistema della compilazione del foglio di excell inviato attraverso mail (sistema che, data la dimensione finale del file dava spesso dei problemi).

Ricorrendo ad una piattaforma web l'acquisizione e la trasmissione dei dati è quindi avvenuta utilizzando una applicazione predisposta ad hoc e compilata dai referenti delle singole AUSL. Tale applicazione è stata realizzata avvalendosi del software "SharePoint" che consente alle organizzazioni di condividere e gestire contenuti, informazioni e applicazioni allo scopo di:

- Incentivare il lavoro in team
- Trovare rapidamente informazioni
- Collaborare senza problemi nell'intera organizzazione.

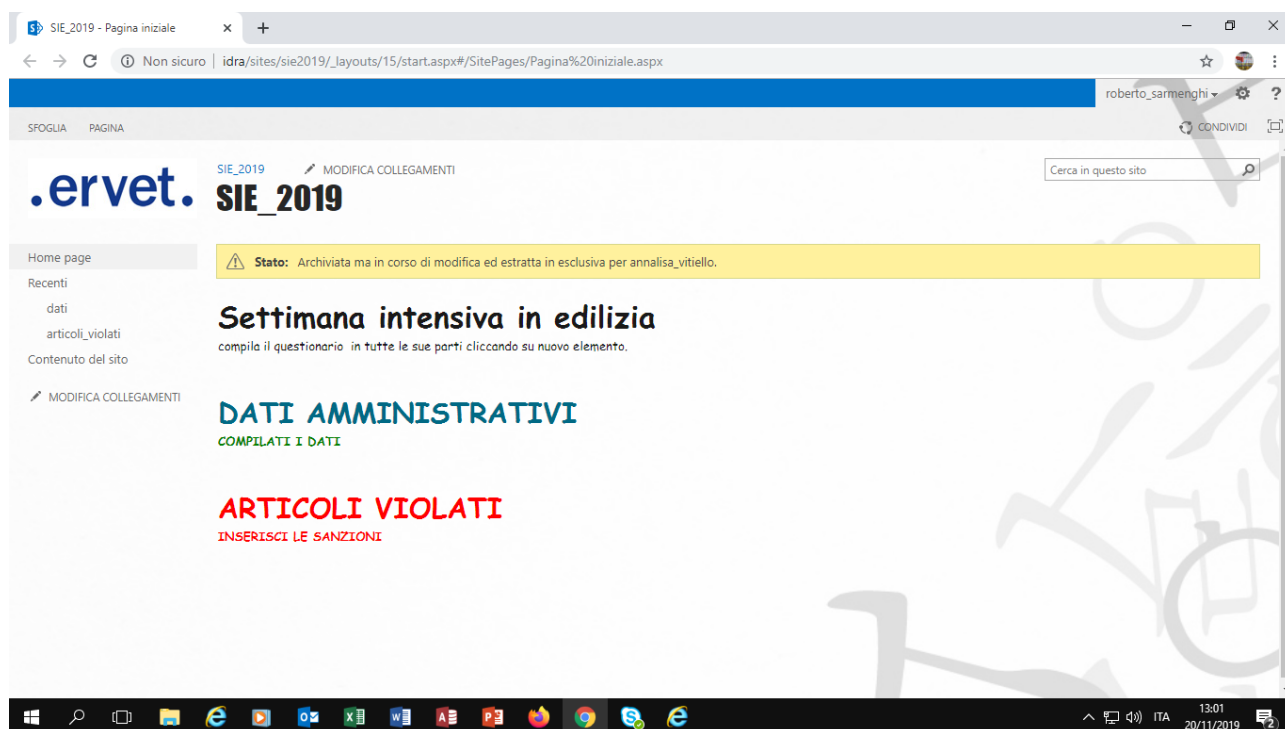
Si tratta di una piattaforma applicativa sul web che può essere utilizzata come uno spazio collaborativo sicuro in cui vengono archiviati, organizzati e condivisi file e documenti. Le informazioni sono accessibili da qualsiasi dispositivo tramite browser web. La piattaforma, centralizzata e protetta, permette ai gruppi di collaborare, snellire il lavoro di gestione dati e lavorare in modo più efficiente.

Lo scopo del software è condividere informazioni e/o documenti in diversi modi. Dal momento che questi sono salvati su server, è possibile lavorare su di essi in collaborazione: due utenti, cioè, possono collegarsi da due posti differenti e visualizzare o lavorare sullo stesso documento.

Per accedere alla piattaforma è necessario autenticarsi inserendo un nome utente e password al momento del login.

Il nuovo sistema di raccolta dati è stato predisposto da ERVET (ora ART-ER).

### **Immagini relative alle pagine di inserimento dati dell'applicativo web. Settimana di vigilanza intensiva in edilizia anno 2019.**



dati - Nuovo elemento

Non sicuro | idra/sites/sie2019/\_layouts/15/start.aspx#/Lists/dati/NewForm.aspx?Source=http%3A%2F%2Fidra%2Fsites%2Fsie2019%2FLists%2Fdati%2FAllItems%2Easpx&RootFo...

roberto\_sarmenghi

SFOGLIA MODIFICA

Salva Annulla Incolla Taglia Copia

Conferma modifiche Appunti

**CANTIERE \***

Numero del cantiere seguito dalla sigla della provincia (ad es.: 1PC, 1IMO, 10FO, 2CES, 23RN, ecc.)

Ausl \* 0

Numero Operatori 0

Indirizzo - Via e numero civico

Comune \* 0

Identificativo SICO 0

Committente \* 0

E' stato incaricato un Responsabile dei Lavori?

CSP O/NP 0

CSE O/NP \* 0

Il CSE concide con CSP?

Imprese SOLO AFFIDATARIE e non esecutrici presenti in cantiere. Quante? \* 0

Personale delle imprese solo affidatarie presente in cantiere. Numero lavoratori. \* 0

13:02 20/11/2019

dati - Nuovo elemento

Non sicuro | idra/sites/sie2019/\_layouts/15/start.aspx#/Lists/dati/NewForm.aspx?Source=http%3A%2F%2Fidra%2Fsites%2Fsie2019%2FLists%2Fdati%2FAllItems%2Easpx&RootFo...

roberto\_sarmenghi

SFOGLIA MODIFICA

Salva Annulla Incolla Taglia Copia

Conferma modifiche Appunti

Personale delle imprese solo esecutrici presente in cantiere. Numero lavoratori. \* 0

Lavoratori Autonomi presenti in cantiere \* 0

Le imprese in cantiere sono state tutte notificate? 0

Natura dell'opera 0

Sopralluogo congiunto? \* 0

Se "SI" con ITL

Se "SI" con ALTRI

Verbali di PRESCRIZIONE?

PRESCRIZIONI: se contestate, quante? \* 0

Verbali di SANZIONE AMMINISTRATIVA?

SANZIONI AMMINISTRATIVE: se contestate, quante? \* 0

Verbali di DISPOSIZIONE?

DISPOSIZIONI: se comminate, quante? \* 0

VERBALLI. Numero TOTALE \* 0

Ad IMPRESE \* 0

13:03 20/11/2019

dati - Nuovo elemento

Non sicuro | idra/sites/sie2019/\_layouts/15/start.aspx#/Lists/dati/NewForm.aspx?Source=http%3A%2F%2Fidra%2Fsites%2Fsie2019%2FLists%2Fdati%2FAllItems%2Easpx&RootFo...

roberto\_sarmenghi

SFOGLIA MODIFICA

Salva Annulla Incolla Taglia Copia

Conferma modifiche Appunti

di cui ad imprese solo affidatarie \*

di cui ad affidatarie anche esecutrici \*

di cui ad imprese solo esecutrici \*

A LAVORATORI AUTONOMI numero TOTALE \*

Ad ALTRI (ad es. CSP, CSE, Committente, Fornitore, Progettista, ecc) numero TOTALE \*

NOTE

COMMINATE SANZIONI? \*  Se "SI", DOPO AVER SALVATO I DATI INSERITI, cliccare in alto a sinistra su "Articoli\_violati".

ANNO \*  anno della settimana intensiva in edilizia

Salva Annulla

articoli\_violati - Nuovo elemento

Non sicuro | idra/sites/sie2019/\_layouts/15/start.aspx#/Lists/articoli\_violati/NewForm.aspx?Source=http%3A%2F%2Fidra%2Fsites%2Fsie2019%2FLists%2Farticoli\_violati%2Fcon...

roberto\_sarmenghi

SFOGLIA MODIFICA

Salva Annulla Incolla Taglia Copia Allega file

Conferma modifiche Appunti Azioni

Home page ANNO  anno della settimana di vigilanza intensiva in edilizia

Recenti dati AUSL \*

articoli\_violati CANTIERE DI RIFERIMENTO \*  Selezionare la sigla del cantiere cui afferiscono le violazioni. VANNO INDICATE TUTTE LE SANZIONI RELATIVE AL CANTIERE DI RIFERIMENTO. NON INDICARE PIU' DI UNA VOLTA LA SELEZIONE.

Contenuto del sito

MODIFICA COLLEGAMENTI

Numero totale degli articoli di legge violati. \*

PRIMA NORMA VIOLATA

1 TIPO DI SANZIONE

1 ARTICOLO

1 bis, ter, quater, ecc.

1 COMMA

1a bis, ter, quater, ecc.

1 LETTERA

1b bis, ter, quater, ecc.

articoli\_violati - Nuovo elemento

Non sicuro | idra/sites/sie2019/\_layouts/15/start.aspx#/Lists/articoli\_violati/NewForm.aspx?Source=http%3A%2F%2Fidra%2Fsites%2Fsie2019%2FLists%2Farticoli\_violati%2Fcon...

roberto\_sarmenghi

SFOGLIA MODIFICA

Salva Annulla Incolla Copia Taglia Allega file

Conferma modifiche Appunti Azioni

1 Impresa/Lavoratore Autonomo	0
1 Soggetto Sanzionato	0
1 importo sanzione	<input type="text"/>
SECONDA NORMA VIOLATA	0
2 TIPO DI SANZIONE	0
2 ARTICOLO	0
2 bis, ter, quater, ecc.	0
2 COMMA	0
2a bis, ter, quater, ecc.	0
2 LETTERA	0
2b bis, ter, quater, ecc.	0
2 Impresa/Lavoratore Autonomo	0
2 Soggetto Sanzionato	0
2 importo sanzione	<input type="text"/>
TERZA NORMA VIOLATA	0

13:05 20/11/2019

articoli\_violati - Nuovo elemento

Non sicuro | idra/sites/sie2019/\_layouts/15/start.aspx#/Lists/articoli\_violati/NewForm.aspx?Source=http%3A%2F%2Fidra%2Fsites%2Fsie2019%2FLists%2Farticoli\_violati%2Fcon...

roberto\_sarmenghi

SFOGLIA MODIFICA

Salva Annulla Incolla Copia Taglia Allega file

Conferma modifiche Appunti Azioni

9 importo sanzione	<input type="text"/>
DECIMA NORMA VIOLATA	<input type="text"/>
10 TIPO DI SANZIONE	0
10 ARTICOLO	0
10 bis, ter, quater, ecc.	0
10 COMMA	0
10a bis, ter, quater, ecc.	0
10 LETTERA	0
10b bis, ter, quater, ecc.	0
10 Impresa/Lavoratore Autonomo	0
10 Soggetto Sanzionato	0
10 importo sanzione	<input type="text"/>

Salva Annulla

13:06 20/11/2019



### 3. Analisi dei dati

Nel corso dell'attività ispettiva sono stati visitati dai Servizi PSAL delle AUSL dell'Emilia-Romagna 417 cantieri nei quali era necessaria la nomina della figura del Coordinatore in Fase di Esecuzione (C.S.E.)

In tutti questi cantieri, pari all'82,67% dei cantieri visitati (417 su 484) è stata constatata la puntuale nomina di tale figura tipica della prevenzione nei cantieri edili.

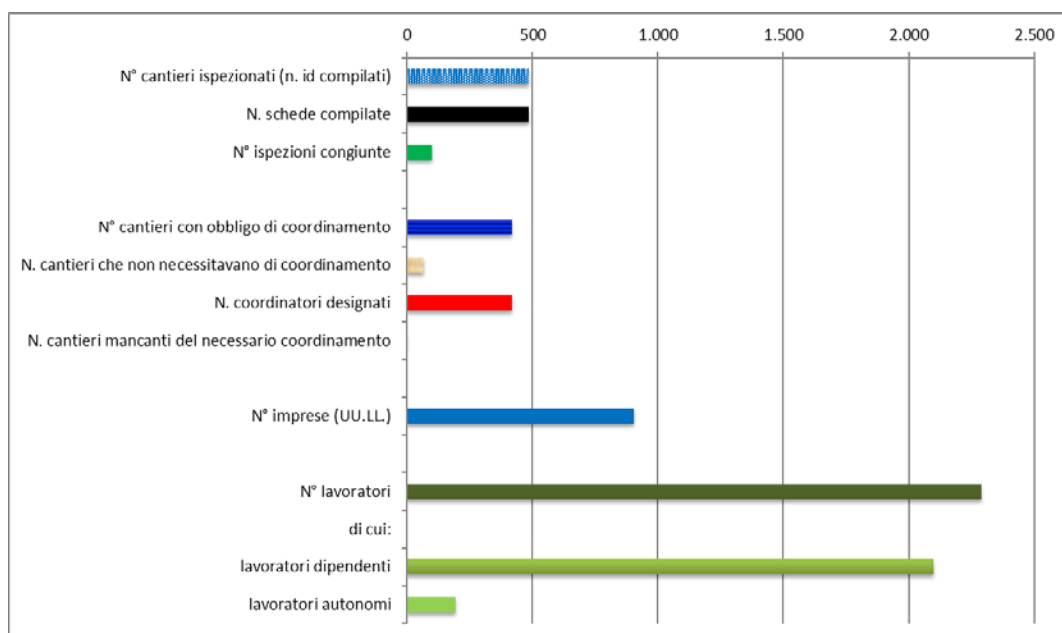
Per quanto riguarda imprese e maestranze, le 903 imprese rilevate impiegavano complessivamente 2.291 lavoratori.

Di questi il 91,57% erano lavoratori dipendenti, i restanti 193 erano lavoratori autonomi.

Nel corso della settimana di vigilanza intensiva nei cantieri visitati sono state riscontrate mediamente 1,86 imprese e 4,73 lavoratori.

**Figura 1**

**Attività di vigilanza per modalità di effettuazione, tipologia di cantieri, imprese e tipologie di lavoratori riscontrati, valore assoluto. Settimana di vigilanza intensiva in edilizia anno 2019.**



**Tabella 1**

**Attività di vigilanza per modalità di effettuazione, tipologia di cantieri, imprese e tipologie di lavoratori  
Settimana di vigilanza intensiva in edilizia anno 2019.**

SETTIMANA DI VIGILANZA INTENSIVA IN EDILIZIA EDIZIONE ANNO 2019	RIEPILOGO
TUTTI I SERVIZI PSAL DELLE AUSL DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA	
N° cantieri ispezionati (n. id compilati)	484
N° schede compilate	484
N° ispezioni congiunte	101
N° cantieri con obbligo di coordinamento	417
N° cantieri che non necessitavano di coordinamento	67
N° coordinatori designati	417
N° cantieri mancanti del necessario coordinamento	0
N° imprese (UU.LL.)	903
N° lavoratori	2291
<b>di cui:</b>	
<i>lavoratori dipendenti</i>	2.098
<i>lavoratori autonomi</i>	193

In 87 cantieri, pari al 17,33% del totale, sono state riscontrate violazioni delle disposizioni contenute nel Decreto Legislativo n.81/08 che hanno portato alla redazione complessiva di 172 verbali: 138 di prescrizione (pari al 80,23% del numero complessivo), 8 contenenti sanzioni amministrative. Ulteriori 26 verbali contenevano disposizioni tecniche.

Come si può evincere dalla tabella 2 sotto riportata, destinatarie dei verbali sono state per l'82,56% le imprese (per un totale di 142) e, di queste, la maggioranza delle sanzionate è costituita dalle imprese affidatarie anche esecutrici (83 pari al 48,26%). Inoltre in tre casi i destinatari sono stati lavoratori autonomi, nei restanti 27 casi i destinatari sono stati coordinatori, committenti o altre figure.

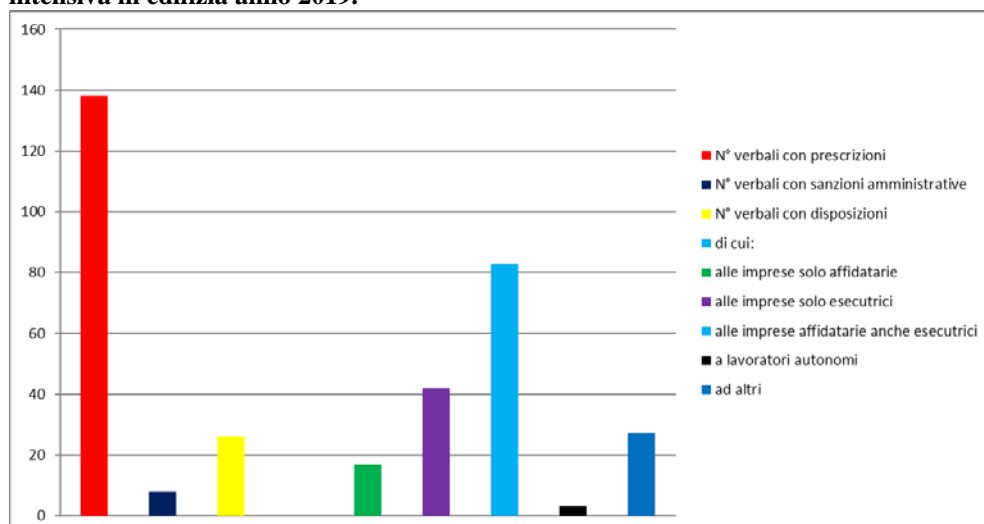
**Tabella 2**

**Verbali per tipologia, valore assoluto e percentuale singolo e cumulato. Settimana di vigilanza intensiva in edilizia anno 2019.**

TOTALE Verbali	n.	%	cumulata
N° verbali con prescrizioni	138	80,23	80,23
N° verbali con sanzioni amministrative	8	4,65	84,88
N° verbali con disposizioni	26	15,12	100
<b>totale</b>	<b>172</b>	<b>100</b>	
<i>di cui:</i>			
<i>alle imprese solo affidatarie</i>	17	9,88	9,88
<i>alle imprese affidatarie anche esecutrici</i>	83	48,26	58,14
<i>alle imprese solo esecutrici</i>	42	24,42	82,56
<i>lavoratori autonomi</i>	3	1,74	84,3
<i>ad altri</i>	27	15,7	100

**Figura 2**

**Verbali per tipologia di sanzione comminata e per soggetto sanzionato, valore assoluto. Settimana di vigilanza intensiva in edilizia anno 2019.**



I soggetti titolari di obblighi prevenzionistici ai quali sono state attribuite le violazioni del TUSL sono stati complessivamente 156. Tra questi la categoria predominante, con 132 soggetti pari all'84,62%, è quella dei datori di lavoro (indifferentemente di imprese affidatarie e di imprese esecutrici). Tale categoria è seguita, ma con un tasso di rappresentatività nettamente inferiore (13 pari all'8,33%), dai coordinatori. Committenti, lavoratori autonomi e "altri", le ulteriori categorie di sanzionate, rappresentano complessivamente il 7,05%.

**Tabella 3**

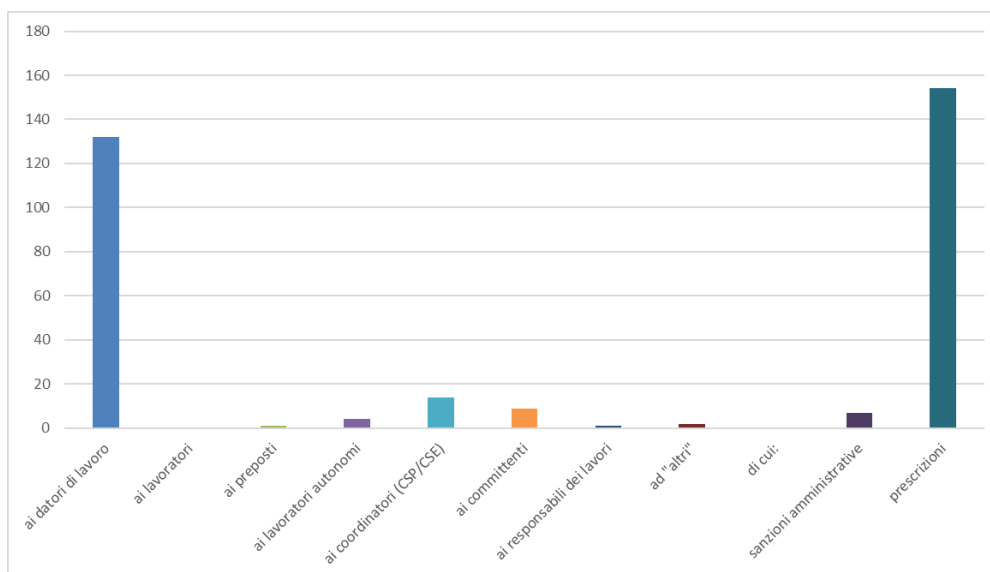
**Violazioni di norme del TUSL contestate per soggetti sanzionati, tipologie di sanzioni e macro-categorie di sanzioni. Valore assoluto, percentuale singolo e cumulato. Settimana di vigilanza intensiva in edilizia anno 2019.**

TOTALE violazioni contestate (articoli del TUSL)	n.	%	cumulata
ai datori di lavoro	132	82,50%	82,50%
ai coordinatori	14	8,75%	91,25%
ai committenti	8	5,00%	96,25%
ai lavoratori autonomi	4	2,50%	98,75%
ai preposti	1	0,63%	99,38%
ai responsabili dei lavori	1	0,63%	100,00%
ai lavoratori	0	0,00%	100,00%
ad altri	0	0,00%	100,00%
<b>totale</b>	<b>160</b>	<b>100,00%</b>	
<i>di cui:</i>			
<i>sanzioni amministrative</i>	7	3,23	3,23
<i>prescrizioni</i>	154	96,77	100
<i>di cui:</i>			
<i>N° violazioni di aspetti legati opere provvisoriale</i>	78	53,85	53,85
<i>N° violazioni di aspetti legati a gestione /organizzazione</i>	66	35,9	89,74
<i>N° violazioni legate ad altri aspetti</i>	16	10,26	100

Occorre precisare che gli articoli effettivamente violati sono 161. Il servizio PSAL di Ravenna ha contestato una violazione al regolamento comunale di igiene. Tale violazione, amministrativa, contestata ad un committente non è stata inserita in tabella in quanto la tabella riguarda solamente le violazioni delle disposizioni del TUSL.

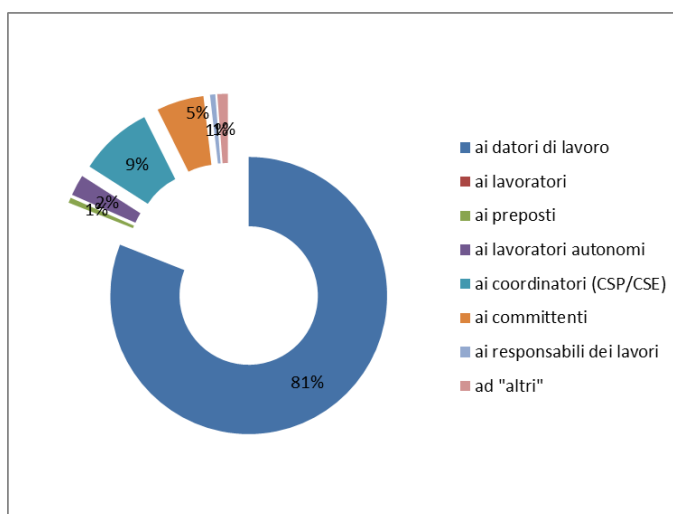
**Figura 3**

**Violazioni di norme del TUSL contestate per soggetti sanzionati e tipologie di sanzioni. Valore assoluto. Settimana di vigilanza intensiva in edilizia anno 2019.**



**Figura 4**

**Violazioni di norme del TUSL contestate per soggetti sanzionati. Valore percentuale. Settimana di vigilanza intensiva in edilizia anno 2019.**



Dei 160 articoli del TUSL violati, 154 prevedono come sanzione una prescrizione. Negli altri 7, pari ad appena il 4,37%, sono previste sanzioni amministrative (nel 2018 ne erano state contestate il 3,20% del totale degli articoli del TUSL violati).

Suddividendo gli articoli nelle seguenti tre macrocategorie

- violazioni di aspetti legati opere provvisoriale
- violazioni di aspetti legati a gestione /organizzazione
- violazioni legate ad altri aspetti

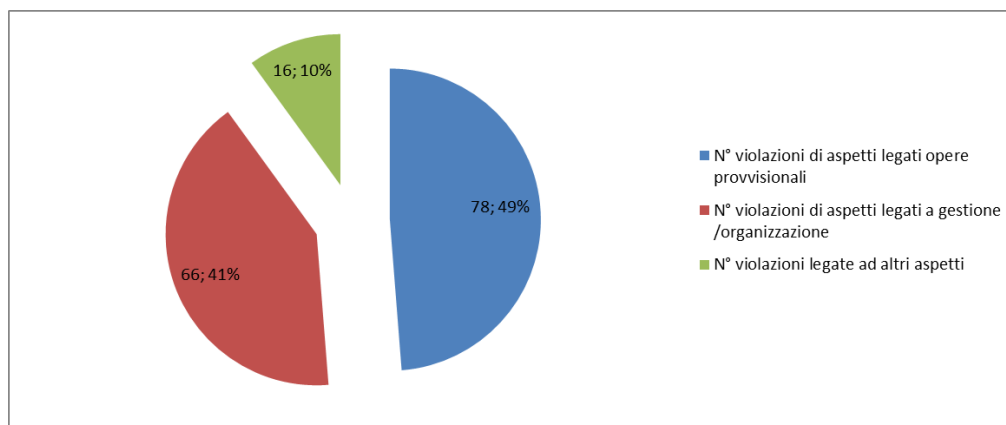
si constata che:

- il maggior numero delle violazioni contestate riguarda aspetti legati ad opere provvisoriale (78 pari al 48,75%). Rispetto al 2018 il dato risulta in diminuzione
- Le 66 violazioni di aspetti legati a gestione ed organizzazione sono altrettanto significative rappresentando il 41,25%, con un aumento di 10 unità rispetto all'anno precedente

- 16 violazioni, pari al 10,00%, sono legate ad “altri aspetti”, dato invariato rispetto alla precedente edizione della settimana di vigilanza intensiva in edilizia.

**Figura 5**

**Violazioni di norme del TUSL contestate per macrocategorie. Valore percentuale Settimana di vigilanza intensiva in edilizia anno 2019.**



Le disposizioni, sono complessivamente 26 (in aumento di 5 rispetto al 2018) ed hanno avuto come destinatarie pressoché esclusive le imprese (e conseguentemente i datori di lavoro). Le imprese affidatarie ed anche esecutrici sono state le destinatarie di disposizioni nel 50,00% dei casi. Il restante 42,31% delle disposizioni che hanno avuto quali destinatarie delle imprese si ripartisce per il 23,08% (6 disposizioni) ad aziende esclusivamente affidatarie e per il 19,23% (5 disposizioni) ad imprese solo esecutrici.

In 2 casi i destinatari sono stati dei coordinatori.

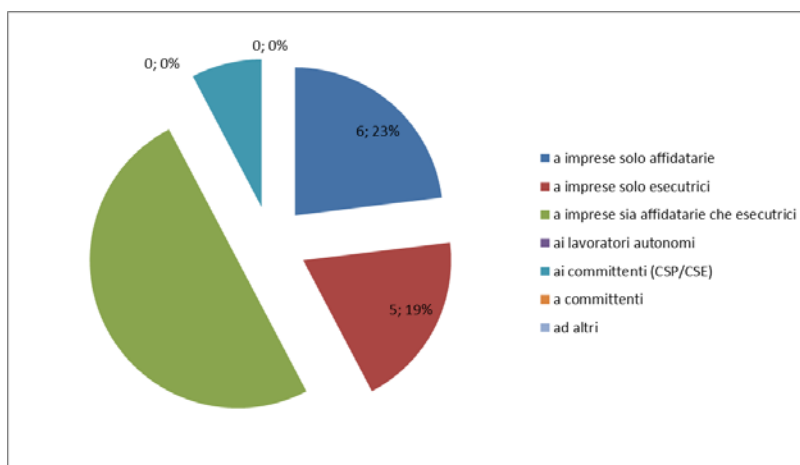
**Tabella 4**

**Disposizioni per tipologia di destinatari. Valore assoluto, valore percentuale singolo e cumulato. Settimana di vigilanza intensiva in edilizia anno 2019.**

TOTALE Disposizioni	n.	%	cumulata
a imprese solo affidatarie	6	23,08%	23,08%
a imprese affidatarie anche esecutrici	13	50,00%	73,08%
a imprese solo esecutrici	5	19,23%	92,31%
a lavoratori autonomi	0	0,00%	92,31%
a coordinatori (CSP e CSE)	2	7,69%	100,00%
a committenti	0	0,00%	100,00%
ad altri	0	0,00%	100,00%
<b>totale</b>	<b>26</b>	<b>100</b>	

**Figura 6**

**Disposizioni per tipologia di destinatari. Valore assoluto e percentuale. Settimana di vigilanza intensiva in edilizia anno 2019.**



In merito al gettito derivante dalla vigilanza vi è da osservare come, prendendo a base i massimi edittali delle pene pecuniarie previste per le violazioni contestate, si possa prevedere un importo pari ad €851.396,40 (dato in aumento rispetto al 2018). Importo che potrà ridursi a circa duecentodiecimila euro.

Tale riduzione di importo è giustificata dal fatto che la legge prevede, ricorrendone i relativi presupposti, la possibilità di pagamento in forma ridotta e precisamente

- un quarto del massimo per le prescrizioni
- il minimo edittale per le sanzioni amministrative

I presupposti, nel caso delle prescrizioni, sono ben evidenziati dalla sentenza n.15122/2019 della Corte di Cassazione, III sezione penale, della quale si riporta in allegato una scheda.

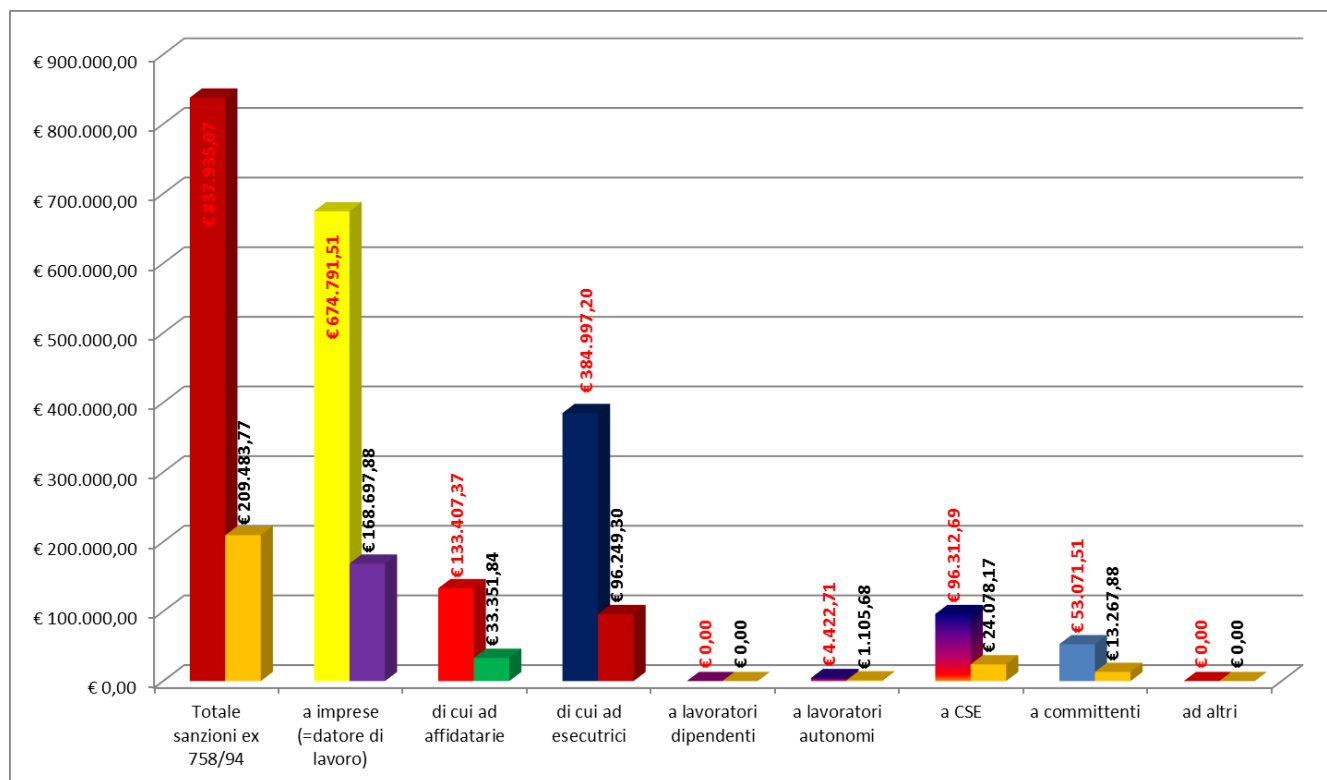
**Tabella 5**

**Sanzioni pecuniarie comminate per tipologia e soggetti sanzionati. Importo massimo. Settimana di vigilanza intensiva in edilizia anno 2019.**

SOGGETTI SANZIONATI	Valore Max
<b>SANZIONI ex 758/94</b>	
a imprese (=datore di lavoro)	674.791,51
<i>di cui solo affidatarie</i>	133.407,37
<i>di cui affidatarie ed esecutrici</i>	384.997,20
<i>di cui solo esecutrici</i>	156.386,94
a dirigenti	0
a lavoratori dipendenti	0
a preposti	1.474,21
a lavoratori autonomi	4.422,71
a coordinatori (CSP e CSE)	96.312,69
a committenti	53.071,51
a responsabili dei lavori	7.862,44
ad altri	0
<b>TOTALE sanzioni ex 758/94</b>	<b>837.935,07</b>

SANZIONI AMMINISTRATIVE	
a imprese (=datore di lavoro)	11.055,93
<i>di cui solo affidatarie</i>	0
<i>di cui affidatarie ed esecutrici</i>	4.422,31
<i>di cui solo esecutrici</i>	6.633,62
a dirigenti	0
a lavoratori dipendenti	0
a preposti	0
a lavoratori autonomi	0
a coordinatori (CSP e CSE)	0
a committenti	2.405,40
a responsabili dei lavori	0
ad altri	0
<b>TOTALE sanzioni amministrative</b>	<b>7.891,20</b>
<b>TOTALE SANZIONI</b>	<b>851.396,40</b>

**Figura 7**  
**Prescrizioni comminate e soggetti sanzionati. Comparazione tra importo massimo ed importo pari ad un quarto del massimo della sanzione pecuniaria. Settimana di vigilanza intensiva in edilizia anno 2019.**



**Tabella 6**

**Articoli del TUSL violati per numero di violazioni, valore percentuale singolo e cumulato. Settimana di vigilanza intensiva in edilizia anno 2019.**

n.	art.		n. violazioni	%	
1	97	Obblighi del datore di lavoro dell'impresa affidataria	17	10,63%	10,63%
2	146	Difesa delle aperture	17	10,63%	21,25%
3	122	Ponteggi ed opere provvisionali	15	9,38%	30,63%
4	92	Obblighi del coordinatore per l'esecuzione dei lavori	11	6,88%	37,50%
5	112	Idoneità delle opere provvisionali	10	6,25%	43,75%
6	90	Obblighi del committente o responsabile dei lavori	10	6,25%	50,00%
7	71	Obblighi del datore di lavoro	8	5,00%	55,00%
8	96	Obblighi dei datori di lavoro, dei dirigenti e dei preposti.	7	4,38%	59,38%
9	111	Obblighi del datore di lavoro nell'uso di attrezzature per lavori in quota.	5	3,13%	62,50%
10	136	Montaggio e smontaggio	5	3,13%	65,63%
11	133	Progetto	5	3,13%	68,75%
12	37	Formazione dei lavoratori e dei loro rappresentanti	5	3,13%	71,88%
13	115	Sistemi di protezione contro le cadute dall'alto	4	2,50%	74,38%
14	138	Norme particolari	4	2,50%	76,88%
15	100	Piano di sicurezza e di coordinamento	4	2,50%	79,38%
16	147	Scale in muratura	4	2,50%	81,88%
17	134	Documentazione	3	1,88%	83,75%
18	80	Obblighi del datore di lavoro	3	1,88%	85,63%
19	91	Obblighi del coordinatore per la progettazione	3	1,88%	87,50%
20	125	Disposizione dei montanti	2	1,25%	88,75%
21	21	Disposizioni relative ai componenti dell'impresa familiare di cui all'art.230 bis c.c. ed ai lavoratori autonomi.	2	1,25%	90,00%
22	18	Obblighi del datore di lavoro e del dirigente	2	1,25%	91,25%
23	34	Svolgimento diretto da parte del datore di lavoro dei compiti di prevenzione e protezione dei rischi	2	1,25%	92,50%
24	126	Parapetti	1	0,63%	93,13%
25	109	Recinzione del cantiere	1	0,63%	93,75%
26	108	Viabilità nei cantieri	1	0,63%	94,38%
27	114	Protezione dei luoghi di lavoro	1	0,63%	95,00%
28	75	Obbligo di uso	1	0,63%	95,63%
29	94	Obblighi dei lavoratori autonomi	1	0,63%	96,25%
30	110	Le norme per la sicurezza dei luoghi di transito	1	0,63%	96,88%
31	116	Gli obblighi dei datori di lavoro concernenti l'impiego di sistemi di accesso e di posizionamento mediante funi	1	0,63%	97,50%
32	139	I ponti su cavalletti	1	0,63%	98,13%
33	256	Lavori di demolizione o rimozione dell'amianto.	1	0,63%	98,75%
34	45	Gli obblighi del datore di lavoro in materia di primo soccorso	1	0,63%	99,38%
35	19	Obblighi del preposto	1	0,63%	100,00%
<b>totale</b>			<b>160</b>	<b>100,00%</b>	

Come già indicato, il numero complessivo di violazioni contestate è stato pari a 160 riguardanti l'applicazione di 35 articoli.

L'articolo più violato è il 97 (Obblighi del datore di lavoro dell'impresa affidataria), la cui violazione è stata riscontrata 17 volte, corrispondenti al 10,63% dei casi complessivi.

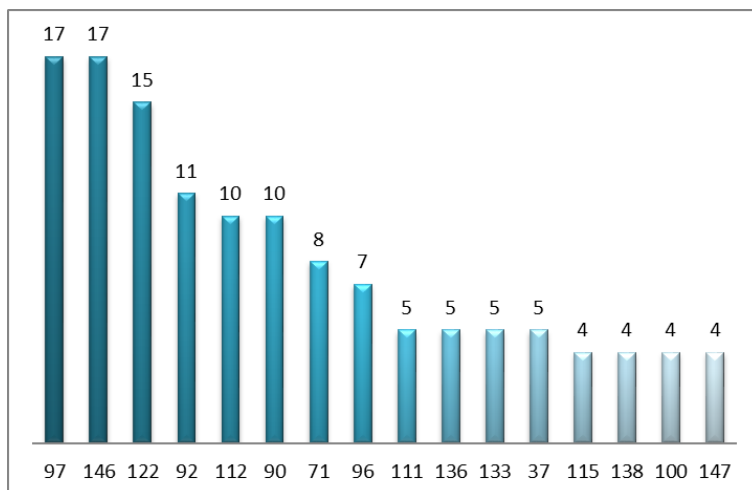
La tabella consente anche di evidenziare che i primi sei articoli (97, 146, 122, 92, 112 e 90), violati 80 volte, oltre ad avere una frequenza di violazione pari o superiore a 10, rappresentano complessivamente il 50% delle violazioni (63).



Il grafico che segue evidenzia i primi sedici articoli più violati del TUSL indicando la frequenza di violazioni in valore assoluto.

**Figura 8**

**Articoli del TUSL più violati, valore assoluto dei primi sedici. Settimana di vigilanza intensiva in edilizia anno 2019.**



Analizzando gli articoli violati secondo lo schema dei macrosettori, già più sopra indicato, ma, questa volta, analizzando distintamente articoli originanti prescrizioni e articoli originanti sanzioni amministrative, si evidenzia che:

- Le **violazioni amministrative** riguardano: in 5 casi violazioni di aspetti legati a gestione/organizzazione ed in un caso (una sola violazione dell'art.90) violazioni "legate ad altri aspetti".
- Le **prescrizioni** riguardano aspetti legati a:
  1. opere provvisionali in 78 casi pari al 50,65%;
  2. gestione/organizzazione in 65 casi pari al 42,21%;
  3. altri aspetti in 11 casi pari al 7,14%.

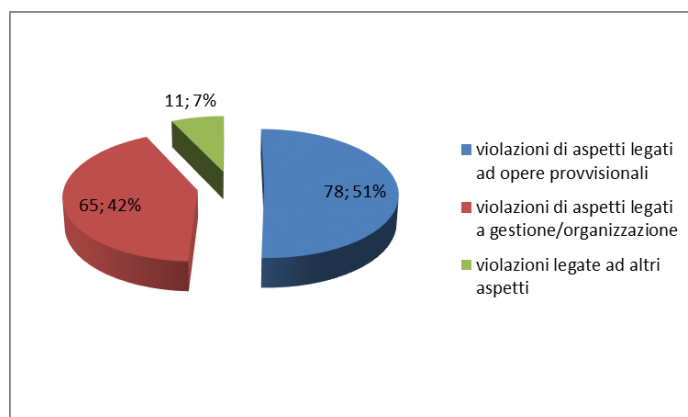
**Tabella 7**

**Prescrizioni per macro-categoria, valore assoluto, valore percentuale singolo e cumulato. Settimana di vigilanza intensiva in edilizia anno 2019.**

Prescrizioni	n.	%	cumulata
violazioni di aspetti legati ad opere provvisionali	78	50,65%	50,65%
violazioni di aspetti legati a gestione/organizzazione	65	42,21%	92,86%
violazioni legate ad altri aspetti	11	7,14%	100,00
<b>Totale</b>	<b>154</b>	<b>100,00</b>	

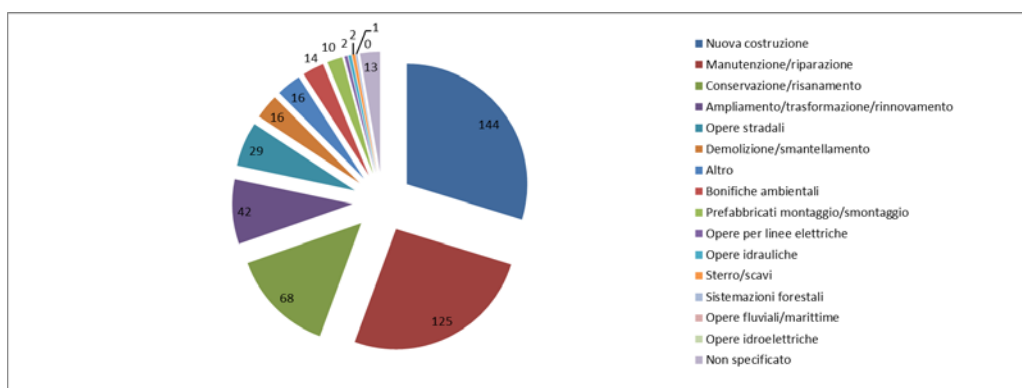
**Figura 9**

**Prescrizioni per macro-categoria, valore assoluto e percentuale. Settimana di vigilanza intensiva in edilizia anno 2019.**



**Figura 10**

**Natura delle opere svolte nei cantieri ispezionati, valore assoluto e percentuale. Settimana di vigilanza intensiva in edilizia anno 2019.**



**Tabella 8.**

**Natura delle opere svolte nei cantieri ispezionati, valore assoluto, valore percentuale singolo e cumulato. Settimana di vigilanza intensiva in edilizia anno 2019.**

Natura dell'opera	n.	%	cumulata
Nuova costruzione	144	29,75%	29,75%
Manutenzione/riparazione	125	25,83%	55,58%
Conservazione/risanamento	68	14,05%	69,63%
Ampliamento/trasformazione/rinnovamento	42	8,68%	78,31%
Opere stradali	29	5,99%	84,30%
Demolizione/smantellamento	16	3,31%	87,60%
Altro	16	3,31%	90,91%
Bonifiche ambientali	14	2,89%	93,80%
Prefabbricati montaggio/smontaggio	10	2,07%	95,87%
Opere per linee elettriche	2	0,41%	96,28%
Opere idrauliche	2	0,41%	96,69%
Sterro/scavi	2	0,41%	97,11%
Sistemazioni forestali	1	0,21%	97,31%
Opere fluviali/marittime	0	0,00%	97,31%
Opere idroelettriche	0	0,00%	97,31%
Non specificato	13	2,69%	100,00%
<b>Totale</b>	<b>484</b>	<b>100,00%</b>	

La figura 10 e la tabella 8 mostrano la natura delle opere in essere nei cantieri oggetto dell'attività di vigilanza.

In poco meno del 30%, pari a 144 cantieri, i lavori riguardavano nuove costruzioni, nel 25,83% venivano effettuate manutenzioni/riparazioni e in 68 cantieri, pari al 14,05% del totale, venivano effettuati lavori di conservazione/risanamento.

Le tre tipologie di lavorazioni, analizzate nel loro complesso, rappresentano poco meno del 73% delle lavorazioni riscontrate (337 pari ad una percentuale cumulata del 69,63%).

#### **4.-Riepilogo e Conclusioni**

Sebbene nel corso dell'edizione 2019 dei sette giorni di vigilanza intensiva in edilizia siano stati visitati complessivamente meno cantieri rispetto al 2018 (484 contro 502 con una diminuzione di 18 cantieri), e quindi siano state incontrate sia meno imprese (-84) sia meno lavoratori (-792), il numero dei verbali è aumentato passando (compresi quelli di disposizione) a 172 con una variazione di +11.

Tra i lavoratori l'8,42% è rappresentato dai lavoratori autonomi, in aumento del 1,32% (nel rapporto del 2018 si era riscontrata una flessione del 3%).

Tornando al numero dei verbali vi è da segnalare che quelli contenenti sanzioni amministrative è raddoppiato (passando da 4 ad 8) ed il loro numero complessivo aumenta passando, comprendendo anche i verbali di disposizione, a 172.

Quest'anno la suddivisione tra imprese è stata tripartita ed ha restituito i seguenti dati:

- verbali ad imprese solo affidatarie 17
- verbali ad imprese solo esecutrici 42
- verbali ad imprese sia affidatarie che esecutrici 83

I restanti verbali sono stati indirizzati in 3 casi a lavoratori autonomi e, nei restanti 27 casi, ad altri.

Anche il numero degli articoli del TUSL contestati rimane pressoché invariato (35 contro 34) mentre le violazioni complessive passano da 156 a 160 (161 se si calcola la sanzione amministrativa "non TUSL" contestata dal SPSAL di Ravenna).

I destinatari dei provvedimenti sanzionatori non cambiano: maggiormente sanzionati sono i datori di lavoro (132 violazioni) seguiti dai coordinatori (14) e dai committenti (14) e dai lavoratori autonomi (4).

Quest'anno sono state evidenziate anche due violazioni contestate a soggetti che nelle edizioni precedenti, venivano censiti sotto la voce "ad altri":

- una ad un preposto
- una ad un responsabile dei lavori.

Con il nuovo sistema di raccolta dei dati è stato realizzato un miglior livello di dettaglio nell'inserimento delle informazioni.

I principali articoli violati non cambiano: come nel precedente anno gli articoli 122, 97, 92 e 146 assieme rappresentano il 40% circa degli articoli di legge violati; sommandovi anche il 112 ed il 90 i primi sei articoli rappresentano il 50,00% delle violazioni. Il 17,5% degli articoli rappresenta il 50% delle violazioni contestate.

L'articolo più violato nel 2019 è risultato il 97 con 17 contestazioni (come nello scorso anno), a significare che ancora oggi il ruolo dell'impresa affidataria non è interpretato correttamente.

La suddivisione degli articoli entro le tre oramai "classiche" macrocategorie non cambia; le violazioni di aspetti legati ad opere provvisorie sebbene diminuite da 84 a 78 rimangono le più contestate, le violazioni di aspetti legati a gestione/organizzazione aumentano da 56 a 66 (+10) e le violazioni legate ad altri aspetti rimangono invariate nel numero di 16.

Le prescrizioni aumentano di un +2 e l'importo delle sanzioni pecuniarie comminate aumenta di €117.325,97.

In merito al "quantum", pur risultando piccoli numeri, balza agli occhi il raddoppio di quello delle sanzioni amministrative.

Infine, in relazione alle disposizioni se ne riscontra un aumento (+5): da 21 sono passate a 26.

**Tabella 9**

**Settimana di vigilanza intensiva in edilizia anno 2018 ed anno 2019, valore assoluto, valore percentuale e scarto tra una selezione di valori relativi annuali.**

<b>Regione Emilia-Romagna</b>	<b>2018</b>	<b>%</b>	<b>2019</b>	<b>%</b>	<b>Scarto %</b>
N° cantieri ispezionati	502	100,00%	484	100,00%	0
N° ispezioni congiunte	129	25,70%	101	20,87%	-4,83%
N° imprese (UU.LL.)	987	100,00%	903	100,00%	0,00%
N° lavoratori	3083	100,00%	2291	100,00%	0,00%
di cui:					
N° lavoratori dipendenti	2864	92,90%	2098	91,58%	-1,32%
N° lavoratori autonomi	219	7,10%	193	8,42%	1,32%
TOTALE Verbali	161	100,00%	172	100,00%	0,00%
N° verbali con prescrizioni	136	84,47%	138	80,23%	-4,24%
N° verbali con sanzioni amministrative	4	2,48%	8	4,65%	2,17%
N° verbali con disposizioni	21	13,04%	26	15,12%	2,07%
N° totale violazioni contestate (articoli)	156	100,00%	160	100,00%	0,00%
di cui sanzioni amministrative	4	2,56%	7	4,38%	1,81%
di cui prescrizioni	152	97,44%	154	96,25%	-1,19%
N° violazioni di aspetti legati opere provvisionali	84	53,85%	78	48,75%	-5,10%
N° violazioni di aspetti legati a gestione /organizzazione	56	35,90%	66	41,25%	5,35%
N° violazioni legate ad altri aspetti	16	10,26%	16	10,00%	-0,26%
TOTALE Sanzioni pecuniarie	€728.500,30	100,00%	€851.396,40	100,00%	0,00%
Totale sanzioni ex 758/94	€720.609,10	98,92%	€837.935,07	98,42%	-0,50%
Totale sanzioni amministrative (max. edittale)	€7.891,20	1,08%	€13.461,33	1,58%	0,50%

**Tabella 10**

**Natura delle opere svolte nei cantieri ispezionati, valore assoluto, valore percentuale singolo e cumulato. Settimana di vigilanza intensiva in edilizia anno 2019.**

<b>Tipologia di cantiere</b>	<b>n.</b>	<b>% su totale cantieri con violazioni</b>	<b>% su totale cantieri</b>
cantieri con 4 articoli violati	2	1,87%	0,41%
cantieri con 3 articoli violati	12	11,21%	2,48%
cantieri con 2 articoli violati	24	22,43%	4,96%
cantieri con 1 articolo violato	69	64,49%	14,26%
<b>Totale</b>	<b>107</b>	<b>100,00%</b>	<b>22,11%</b>
cantieri senza violazioni	377		77,89%
<b>Totale cantieri</b>	<b>484</b>		<b>100,00%</b>

La tabella sopra riportata suddivide i cantieri in base al numero di violazioni contestatevi.

In oltre la metà dei cantieri sanzionati, 69 pari al 64,49% dei cantieri sanzionati ed al 22,11% dei cantieri visitati, è stata contestata una sola violazione.

Diversamente i cantieri con maggior indice di violazione (14), quelli con tre o quattro articoli violati, rappresentano complessivamente l'11,21 di quelli sanzionati e il 2,48% dei cantieri ispezionati.

In 377 cantieri, pari al 77,89% del totale dei cantieri ispezionati, non sono state riscontrate irregolarità.

**ALLEGATI**

## Riferimenti sentenza della Cassazione Penale

Anno Numero Sezione 

## Soggetto Imputato

- Datore\_Lavoro\_Pubblico     Datore\_lavoro\_Privato     CSP/CSE     Dirigente     Responsabile\_Lavori  
 Committente     Preposto     RSPP     Lavoratore  
 Altro

## Esito

 Assoluzione

- Condanna     Pena detentiva     Pena detentiva+pecuniaria     Pena pecuniaria     Pena non specificata  
 Concorso di colpa del soggetto leso     Risarcimento alla costituita parte civile

Altri elementi 

## Quantum

 1\* Grado  2\* Grado  precedente cassazione  Precedente appello 

## Classificazione evento

- Infortunio     Malattia     Non riguarda un infortunio  
 Lesioni     Morte

## Soggetto leso

- Operaio     Artigiano     Impiegato     Imprenditore     Ulteriori soggetti lesi   
 Altro      Salute Sicurezza

## Fattispecie

## Tipologia del luogo di avvenimento

- Privato     Pubblico     Cantiere     Ufficio  
 Fabbrica     Altro

## Principio di diritto

Numero scheda

Sentenza

Pagina 1 di 2



Il procedimento di estinzione delle contravvenzioni, come disciplinato dal d.lgs n.758 del 1994, prevede una articolata disciplina.

Tale disciplina può essere schematicamente divisa in due fasi: quella della verifica della sussistenza del reato e quella, necessariamente successiva, della verifica della sussistenza della causa di estinzione del reato prevista dall'art. 24 del d.lgs n. 758 del 1994, causa di estinzione del reato che presuppone l'accertamento della sussistenza del reato in tutti i suoi elementi oggettivo e soggettivo..

Secondo quanto stabilito dall'art. 20 del decreto legislativo 19 dicembre 1994, n. 758 (intitolato "Modificazioni alla disciplina sanzionatoria in materia di lavoro"), nel caso in cui l'organo di vigilanza abbia accertato la commissione di un reato in materia di sicurezza e di igiene del lavoro, esso impartisce al contravventore, allo scopo di eliminare la contravvenzione, un'apposita prescrizione, fissando per la regolarizzazione un termine non eccedente il periodo di tempo tecnicamente necessario (comma 1); prescrizione con la quale l'organo può imporre specifiche misure atte a far cessare il pericolo per la sicurezza o per la salute dei lavoratori durante il lavoro (comma 3).

A mente dell'art. 21, rubricato "verifica dell'adempimento", del d.lgs. n. 758 del 1994, entro e non oltre sessanta giorni dalla scadenza del termine fissato nella prescrizione, l'organo di vigilanza verifica se la violazione è stata eliminata secondo le modalità e nel termine indicati dalla prescrizione (comma 1). E quando risulta l'adempimento alla prescrizione, l'organo di vigilanza ammette il contravventore a pagare in sede amministrativa, nel termine di trenta giorni, una somma pari al quarto del massimo dell'ammenda stabilita per la contravvenzione accertata. Entro centoventi giorni dalla scadenza del termine fissato nella prescrizione, l'organo di vigilanza comunica al Pubblico ministero l'adempimento alla prescrizione nonché l'eventuale pagamento della predetta somma (comma 2) quando, invece, risulta l'inadempimento alla prescrizione, l'organo di vigilanza ne dà comunicazione al Pubblico ministero e al contravventore entro novanta giorni dalla scadenza del termine fissato nella prescrizione (comma 3).

Ai sensi del successivo art. 23, rubricato "sospensione del procedimento penale", il procedimento penale per la contravvenzione è sospeso dal momento dell'iscrizione della notizia di reato nel registro di cui all'art. 335 cod. proc. pen., fino al momento in cui il Pubblico ministero riceve una delle comunicazioni di cui all'art. 21, commi 2 e 3.

Infine, secondo il disposto di cui all'art. 24, rubricato "estinzione del reato", se il contravventore adempie alla prescrizione impartita dall'organo di vigilanza nel termine ivi fissato e provvede al pagamento previsto dall'art. 21, comma 2, la contravvenzione si estingue e il Pubblico ministero richiede l'archiviazione della notizia criminis.

Peraltro, in tema di sicurezza ed igiene del lavoro, alla luce di un'interpretazione costituzionalmente orientata degli artt. 19 e ss. d.lgs. 19 dicembre 1994, n. 758 (Corte cost. n. 19 del 1998), l'organo di vigilanza deve ammettere il contravventore al pagamento della sanzione amministrativa, con effetto estintivo del reato contravvenzionale, anche in caso di tempestiva eliminazione delle sue conseguenze dannose o pericolose con modalità diverse da quelle stabilite nella prescrizione di regolarizzazione, situazione che, sempre secondo la corte di legittimità, esclude che la violazione di tale obbligo da parte dell'autorità di vigilanza sia causa di improcedibilità dell'azione penale, potendo l'imputato estinguere il reato mediante oblazione in sede giudiziaria ai sensi dell'art. 24, comma 3, d.lgs. citato (Sez. 3, n. 3671 del 30/11/2017, Vallone, Rv. 272454 - 01).

#### Altre informazioni sull'esito (dispositivo della sentenza della Suprema Corte di Cassazione)

- Rigetto\_del\_ricorso       Ricorso\_inammissibile  
annullamento       senza rinvio       con rinvio       con\_rinvio\_ai\_soli\_fini\_civili

#### Dispositivo

Annulla la sentenza impugnata con rinvio per nuovo esame al Tribunale di Asti. Così deciso il 28.02.2019

#### Note

**I contenuti della presente scheda sono stati redatti da ERVET s.p.a. ad uso interno e per i propri soci; come tali costituiscono materiale di lavoro.**